

DETERMINAZIONE NUMERO 84/2021 DELL'AMMINISTRATORE DELEGATO: "NOMINA DELLA COMMISSIONE DI GARA PREPOSTA ALLA VALUTAZIONE DELLA CONGRUITA' DELL'UNICA OFFERTA PERVENUTA IN SEGUITO A PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI BANDO DI GARA, AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 LETT. B) DELLA LEGGE N. 120/2020, PER L'AGGIUDICAZIONE DELL'APPALTO PUBBLICO DI LAVORI AVENTE AD OGGETTO "2° STRALCIO DELL'INTERVENTO DI RIQUALIFICAZIONE E RECUPERO FUNZIONALE EX MANGIMIFICIO CAFFARRI, IMMOBILE PRIVATO DI INTERESSE PUBBLICO SITO IN VIA GIOIA 4, QUALE COMPONENTE DEL SUB - COMPARTO OVEST DENOMINATO "P.R.U._IP - 1B - AMBITO SANTA CROCE - VIA GIOIA, VIA TALAMI, VIA VENERI SUD E VIALE RAMAZZINI OVEST", DEL PROGRAMMA DI RIQUALIFICAZIONE URBANA "P.R.U._IP - BANDO PERIFERIE REGGIANE/SANTA CROCE" IN REGGIO EMILIA " - C.P.V. 45454000-4 - CUP LOTTO 2: J83D21000010008 - CIG LOTTO 2: 8924115CA8.

L'anno 2021, addì 19 Novembre 2021 alle ore 09:00, in Reggio nell'Emilia presso i locali ove ha sede la società, è presente l'Amministratore Delegato della società per azioni "STU REGGIANE", Sig. Luca Torri, nominato dal C.d.A. in data 23/03/2019 in relazione alle deleghe attribuite secondo il dettaglio di cui al p.to 13 del verbale dall'assemblea del 23/03/2019 e di cui al p.to 3 del C.d.A. del 23/03/2019.

Premesso che:

- con Verbale del Consiglio di Amministrazione di S.T.U. Reggiane S.p.A. n° 163 del 7 Maggio 2021:
 - ai punti 1) e 2) dell'Ordine del Giorno, sono stati approvati i progetti esecutivi dei lavori di cui in oggetto:
 - ◆ Stralcio 1: per un importo complessivo dei lavori a base di gara, di € 767.264,32, di cui € 88.610,80 per costi della sicurezza e di cui € 264.769,32 per costo della manodopera;
 - ◆ Stralcio 2: per un importo complessivo dei lavori a base di gara, di € 999.895,03, di cui € 103.340,64 per costi della sicurezza e di cui € 363.707,28 per costo della manodopera;
 - al punto 3) dell'Ordine del giorno, per l'affidamento dei lavori di entrambi gli stralci:
 - ◆ è stato deliberato di indire procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara ai sensi dell'art. 63 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., per le motivazioni elencate in maniera dettagliata nel suddetto Verbale C.d.A. n. 163 del 07/05/2021, richiamate anche nel Disciplinare di gara pubblicato su piattaforma SATER - INTERCENTER, con

il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95 co. 2 dello stesso Decreto, secondo valutazione effettuata da apposita Commissione nominata ai sensi dell'art. 77 del Codice;

- ◆ sono stati approvati il Disciplinare, il Capitolato speciale, lo Schema di Contratto e l'indicazione dei requisiti minimi predisposti per gli appalti pubblici, come definito dall'art. 3 comma 1 lettera l) del D.lgs 50/2016 s.m.i., dando atto che gli stessi assolvono a quanto previsto dall'art. 192 del D.lgs 267/2000 “Determinazione a contrattare e relative procedure” e all'art. 32 comma 2 del D.lgs 50/2016 s.m.i.;
- ◆ è stato dato atto che gli oneri per la realizzazione dei lavori troveranno copertura finanziaria all'interno del quadro economico del relativo intervento;
- con determinazione dell'Amministratore Delegato di S.T.U. REGGIANE S.p.A. n° 45 del 29/06/2021:
 - è stata approvata la rettifica del Verbale del C.d.A. e degli atti di gara, per errata correttezza di meri errori materiali;
 - si è dato atto che l'importo totale dell'appalto da porre a base di gara è suddiviso in due lotti, così meglio dettagliati:
 - ◆ per il lotto n.1: complessivi € 767.264,32, di cui € 678.653,52 di lavori ed € 88.610,80 di costi per la sicurezza non soggetti a ribasso;
 - ◆ per il lotto n.2: complessivi € 999.895,03, di cui € 896.554,39 di lavori ed € 103.340,64 di costi per la sicurezza non soggetti a ribasso;
- con Verbale di consiglio di amministrazione di STU Reggiane n° 168 del 21/09/2021:
 - si è deliberato di prendere atto dell'esito di gara mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera b) della L. 120/2020 e ss.mm.ii. per l'aggiudicazione del lotto 2 dell'appalto pubblico di lavori relativo all'intervento in oggetto, gara andata deserta stante l'assenza di offerte allo scadere del termine per la presentazione delle stesse;
 - è stata indetta una nuova procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi del Legge dell'11 settembre 2020, n. 120 – art. 1 comma 2 lettera b – e ss.mm.ii., per l'aggiudicazione dell'appalto di lavori di esecuzione e ultimazione dell'opera avente ad oggetto il 2° stralcio dell'intervento di “Riqualificazione e recupero funzionale dell'immobile privato di interesse pubblico denominato “ex Mangimificio Caffarri”, sito in via Gioia 4” quale componente del sub-comparto ovest denominato “PRU_IP-1b – Ambito Santa Croce – via Gioia, via Talami, via Veneri sud e viale Ramazzini Ovest” del Programma di Riqualificazione Urbana “PRU-IP- Bando Periferie – Reggiane/Santa Croce” in Reggio Emilia - CUP LOTTO 2: J83D21000010008 CIG 8924115CA8;

Premesso inoltre che:

- con Convenzione Rep. U.B.R. n. 198 del 17/11/2020, l'Unione dei Comuni Bassa Reggiana ha messo a disposizione del Comune di Reggio Emilia, il proprio Elenco Operatori Economici, per una durata semestrale (dall'01/01/2021 al 30/06/2021), con possibilità di rinnovo per ulteriori mesi sei, previa richiesta da parte del Comune di Reggio Emilia;
- in data 20/05/2021, in attesa dell'attivazione da parte del Comune di Reggio Emilia di un proprio Elenco Operatori Economici, è stato richiesto all'Unione Bassa Reggiana, il rinnovo della Convenzione suindicata, con effetto dal 1° Luglio 2021 e fino al 31 Dicembre 2021;
- in data 29/06/2021 è pervenuto il consenso da parte dell'Unione Bassa Reggiana, al rinnovo per ulteriori mesi sei, della Convenzione Rep. U.B.R. n. 198/2020, tra l'Unione dei Comuni Bassa Reggiana e il Comune di Reggio Emilia, per l'utilizzo dell'Elenco Operatori Economici dell'Unione;

Dato atto che:

- essendo S.T.U. REGGIANE S.p.A. priva di struttura tecnico-amministrativa propria, in data 21 settembre 2016 è stata stipulata con il Comune di Reggio Emilia apposita "Convenzione di avvalimento per lo svolgimento di attività di servizio e di supporto a STU Reggiane Spa", con la quale, tra l'altro, il Comune di Reggio Emilia svolge a favore di STU Reggiane attività di supporto amministrativo e tecnico per la conduzione di procedure di appalto;
- la S.T.U., priva di una struttura tecnica, si avvale di una Convenzione con il Comune di Reggio Emilia per la acquisizione, tra il resto, delle funzioni di RUP in relazione alle procedure per l'appalto di lavori pubblici, RUP individuato nella figura dell'Arch. Massimo Magnani;
- con Verbale del Consiglio di Amministrazione di STU Reggiane S.p.a. n° 168 del 21/09/2021, veniva disposto di procedere all'invito alla procedura negoziata in oggetto alle ditte iscritte all'Elenco Operatori Economici dell'Unione Bassa Reggiana di cui sopra, con invito alle ditte iscritte per categoria individuata dal relativo Capitolato d'appalto parte 1^a e registrate sulla piattaforma telematica alla data di spedizione inviti;
- il RUP (Responsabile Unico del Procedimento) del suddetto intervento è stato individuato nella persona dell'Arch. Massimo Magnani, Dirigente dell'Area Programmazione Territoriale e Progetti Speciali;

Considerato che:

- in data 07/10/2021 è stata indetta Procedura Negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara (Procedura Registro di Sistema SATER n.PI319278-21) con invito rivolto a

nr. 121 Operatori Economici registrati sulla Piattaforma telematica di gara SATER – InterCentER il giorno dell’invito, di cui all’allegato elenco, per l’aggiudicazione dell’appalto di cui in oggetto, stabilendo come termine di presentazione per le offerte, le ore 12:00 del giorno 08/11/2021.

- sempre in data 07/10/2021 si provvedeva a pubblicare l’Avviso di indizione di Procedura Negoziata anche sul Profilo di Committente, ai sensi dell’art. 2 co. 3 della Legge 120/2000;

Dato atto che:

- così come si consta da riepilogo delle offerte pervenute estratto da piattaforma telematica Sater Intercenter (Allegato n. 2):
 - entro le ore 12:00 del giorno 08/11/2021, è pervenuta su Piattaforma telematica di gara, un’unica offerta per il Lotto 2, da parte della seguente impresa:
 - ICOED S.R.L., con sede a Modena, in Via Grecia, 15/17 – C.F./P.IVA 03365040363 [Registro di Sistema Offerta: PI345743-21]

Dato atto inoltre che:

- In data 08/11/2021 in seduta pubblica su SATER, il Responsabile Unico del Procedimento Arch. Massimo Magnani ha provveduto all’apertura della busta amministrativa dell’unica offerta pervenuta, relativamente al Lotto 2. Di seguito, lo stesso R.U.P. verificava la regolarità e correttezza della documentazione amministrativa presentata dall’operatore economico partecipante, rispetto a quanto richiesto da disciplinare di gara;
- in data 11/11/2021 è stato inviato all’unico operatore concorrente per il Lotto 2, tramite Piattaforma telematica di gara (Registro di Sistema n. PI351630-21) atto di ammissione da parte del R.U.P., ex art. 76 comma 2 – bis del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i. (Allegato n. 3);
- in data 16/11/2021 è stata chiusa su piattaforma di gara, la fase della verifica amministrativa;

Richiamati:

- la disciplina inerente la nomina della Commissione di Gara contenuta nell’articolo 77 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i.;
- l’articolo 78 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., che a propria volta dispone: *“E’ istituito presso l’ANAC, che lo gestisce e lo aggiorna secondo criteri individuati con apposite determinazioni, l’Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di affidamento dei contratti pubblici. Ai fini dell’iscrizione nel suddetto albo, i*

soggetti interessati devono essere in possesso di requisiti di compatibilità e moralità, nonché di comprovata competenza e professionalità nello specifico settore a cui si riferisce il contratto, secondo i criteri e le modalità che l'Autorità definisce con apposite linee guida, valutando la possibilità di articolare l'Albo per aree tematiche omogenee, da adottare entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore del presente codice. Fino all'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo, si applica l'articolo 216 comma 12“;

- le Linee Guida n. 5 dell'ANAC, aggiornate al D. Lgs 56 del 19/04/2017 con Deliberazione del Consiglio n. 4 del 10 gennaio 2018, approvate dal Consiglio dell'Autorità in data 18 luglio 2018, aventi ad oggetto “Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici”, come aggiornate ai sensi del D.Lgs. 56/2017 con Deliberazione del Consiglio ANAC n. 1007 dell'11/10/2017, le quali:

- al paragrafo 1.2 dispongono che l'Autorità, con proprio Regolamento, disciplini, tra il resto, “i termini del periodo transitorio da cui scatta l'obbligo del ricorso all'Albo” dei componenti della Commissione Giudicatrice;
- al capitolo 5 dettano la conseguente disciplina per il “periodo transitorio”:

“ 5.1 Le Linee Guida di cui al punto 1.2 saranno emanate entro tre mesi dalla pubblicazione del DM di cui al comma 10 dell'art. 77 del Codice dei contratti pubblici. 5.2 Le linee guida di cui al punto precedente fissano la data dalla quale saranno accettate le richieste di iscrizione all'Albo. Con deliberazione che sarà adottata entro tre mesi dalla data di cui al periodo precedente, l'Autorità dichiarerà operativo l'Albo e superato il periodo transitorio di cui all'art. 216, comma 12, primo periodo, del Codice dei contratti pubblici.

il regolamento di cui al punto 1.2, previa adozione del decreto ministeriale di cui al comma 10 dell'art. 77, sarà adottato entro sei mesi dalla pubblicazione delle presenti linee guida in Gazzetta Ufficiale. 5.2 dalla data di pubblicazione del regolamento di cui al punto precedente saranno accettate richieste di iscrizione all'Albo. Con deliberazione che sarà adottata entro tre mesi dalla pubblicazione del regolamento l'Autorità dichiarerà operativo l'Albo e superato il periodo transitorio di cui all'art. 216, comma 12 del Codice”;

- il Comunicato del Presidente ANAC del 18/07/2018 con cui è stata stabilita la data del 15/01/2019 per la piena operatività dell'Albo di cui all'art. 78 del Codice dei contratti pubblici e il superamento del regime transitorio di cui all'art. 216, comma 12 del medesimo Codice;
- il comunicato del Presidente ANAC del 9/01/2019 con il quale è stato differito al 15/04/2019 l'entrata in vigore dell'obbligo di avvalersi di Commissari di gara esterni scelti nell'Albo tenuto da ANAC e con L.55 del 14.06.2019 di conversione DL. 32, è stata sospesa fino al 31.12.2020, la prescrizione del comma 3, art. 77 del Dlgs 50/2016 e ss.mm.ii, e pertanto l'operatività dell'Albo dei Commissari;

Riscontrato che:

- rimanga di conseguenza confermata l'attuale vigenza del periodo transitorio e, dunque la conseguente applicazione delle disposizioni di cui agli articoli 77 comma 12 e 216 comma 12 del Codice;
- debba essere pertanto nominata, a cura di STU Reggiane S.p.a. e, per essa, del suo Consigliere Delegato, la Commissione Giudicatrice *“secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante”*.

Visti i commi 1, 2 e 3 dell'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016, che di seguito si riportano:

- comma 1: *“Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto”*;
- comma 2: *“La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni”*;
- comma 3: *“I commissari sono scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'A.N.A.C. di cui all'art. 78 (...)”*;

Rilavato che:

- il comma 3 dell'art. 77 sopra citato è stato sospeso fino al 31 dicembre 2021 dall'art. 1, comma 1, lett. c), della legge n. 55 del 2019, termine differito dall'art. 8, comma 7, D.L. n. 76 del 2020;
- l'articolo 77 comma 4 del d.lgs. 50/2016 dispone che i Commissari non devono avere svolto né possono svolgere alcuna altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta;

Visto inoltre che:

- il dettato di cui al comma 12 dell'art. 216 (Disposizioni transitorie e di coordinamento) del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., recitante come segue:

“Fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua a essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante.” (...)

- la variazione apportata con l'art. 46, comma 1, lettera d) del D.Lgs. 56/2017 al comma 4 dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, reca in aggiunta il seguente periodo: *“La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara è valutata con riferimento alla singola procedura”*;

Accertato che:

- STU Reggiane S.p.A., priva di una struttura tecnica, si avvale di una Convenzione con il Comune di Reggio Emilia per la acquisizione tra il resto delle funzioni di RUP in relazione alle procedure ad evidenza pubblica per l'appalto dei lavori, RUP individuato nella figura dell'Arch. Massimo Magnani;
- STU Reggiane S.p.A. si avvale di professionisti esterni per l'attività di progettazione;
- STU Reggiane S.p.A. si avvale, parimenti, di un professionista esterno per la predisposizione degli atti di gara (lex specialis e capitolato tecnico).

Considerato inoltre che:

- Il Responsabile Unico del Procedimento, sentite le disponibilità dei funzionari tecnici afferenti alla propria struttura tecnica del Area Competitività, Innovazione Sociale, Territorio e Beni Comuni, ha individuato nell'Ing. Daniela Lepori e nell'Arch. Francesca Saccani competenze e professionalità in relazione allo specificità dei lavori oggetto di appalto;
- a seguito della pubblicazione dei concorrenti ammessi ed esclusi sul sito della stazione appaltante e del Comune di Reggio Emilia, è stato inviato ai soggetti individuati a far parte della commissione di gara l'elenco degli operatori economici partecipanti, al fine di verificare l'insussistenza delle cause di incompatibilità e astensione dei membri della commissione di cui ai commi 4, 5 e 6 dell'art. 77 del D. Lgs. 50/2016, già preliminarmente verificati;

Ritenuto pertanto di poter nominare la Commissione Giudicatrice di cui in oggetto, come segue:

Componenti effettivi:

1. Arch. Massimo Magnani (Presidente di gara);
2. Ing. Daniela Lepori (Funzionaria del Comune di Reggio Emilia);
3. Arch. Francesca Saccani (Funzionaria del Comune di Reggio Emilia);

Componenti sostituti:

- Arch. Giada Grosoli (Funzionaria del Comune di Reggio Emilia);
Ing. Elisa Bonoretti (Funzionaria del Comune di Reggio Emilia);

e che le funzioni di segretario verbalizzante potranno essere assunte direttamente da un componente della Commissione ovvero da un dipendente del Comune;

Tutto ciò premesso;

visto il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

DETERMINA

Relativamente all'appalto pubblico di lavori avente ad oggetto “Riqualificazione e recupero funzionale dell'ex Mangimificio Caffarri, sito in via Gioia 4, quale componente del sub-comparto ovest denominato “P.R.U._IP – 1b – AMBITO SANTA CROCE - VIA GIOIA, VIA TALAMI, VIA VENERI SUD E VIALE RAMAZZINI OVEST”, del Programma di Riqualificazione Urbana “P.R.U._IP – BANDO PERIFERIE REGGIANE/SANTA CROCE” in REGGIO EMILIA – CUP LOTTO 2: J83D21000010008 – CIG Lotto 2: 8924115CA8:

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di nominare la Commissione Giudicatrice riferita alla procedura di gara relativa al Lotto 2 nelle persone di cui alla sopra-estesa premessa;
3. di ottemperare agli obblighi inerenti alla trasparenza amministrativa, mediante pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet di STU Reggiane S.p.A., sul “Profilo di Committente” del sito internet di STU Reggiane S.p.A. nella sezione “Amministrazione Trasparente”, nonché sul “Profilo Committente” nella sezione “Amministrazione trasparente - Avvisi e bandi di gara” del sito istituzionale del Comune di Reggio Emilia, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. e su SITAR, a far data dal/2021;
4. di attestare l'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 53, comma 14, del D.Lgs. n. 165/2001, come modificato dalla Legge n. 190/2012, e dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016, e di cause di incompatibilità ed inconferibilità di cui al D.Lgs. n. 39/2013;

L'Amministratore Delegato di STU Reggiane S.p.A.

(Luca Torri)
